



Обзор основных событий и решений по региональной политике Европейского Союза

ЮБИЛЕЙНЫЙ ВЫПУСК ОБЗОРА. АВГУСТ 2014



Обзор подготовлен Международным центром социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» в рамках реализации проекта "Региональная политика Европейского союза" на основе обзора профильных сайтов Европейского Сообщества:

- Комитета регионов (Committee of the Regions) - <http://www.cor.europa.eu/>
- Европейской Комиссии (Regional Policy) - http://ec.europa.eu/regional_policy
- Ассамблеи европейских регионов (Assembly for European Regions) – <http://www.aer.eu/>
- Ассоциации европейских приграничных регионов (Association of European Border Regions) – <http://www.aebr.eu/en/index.php>
- Европейской стратегии для региона Балтийского моря - <http://www.balticsea-region-strategy.eu>

Источниковая база обзора включает в себя документы, принятые различными институтами ЕС: резолюции, постановления, доклады, акты и коммюнике Европейской Комиссии, Европейского Совета, Европейского Парламента и Комитета регионов. Кроме того, в качестве источников использованы программные документы, регулирующие деятельность структурных фондов, участвующих в реализации Политики сплочения.

Данный Обзор представляет собой обобщённый результат двухлетней работы по анализу происходящих изменений в развитии региональной политики ЕС и является попыткой осмысления опыта Европейского союза в осуществлении региональной политики на протяжении 2012-2014 гг.

Обзор призван дать видение об основных направлениях и актуальных проблемах реализации Политики сплочения Европейского Союза, что важно для понимания дальнейших путей развития процессов европейской интеграции.

Составитель: научный сотрудник Леонтьевского центра к.э.н. О.Б. Чарушина

СОДЕРЖАНИЕ:

ВВЕДЕНИЕ	2
ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ	3
§ 1. Принятие бюджета ЕС на 2014-2020 гг.	3
§ 2. Реформа Политики сплочения	4
§ 3. Реформа Единой сельскохозяйственной политики	6
§ 4. Реформа Фонда солидарности	7
§ 5. Стратегии для Альпийского региона и Адриатического и Ионического морей. INTERREG EUROPE	8
§ 6. Соглашение о сотрудничестве между Европейским Парламентом и Комитетом регионов. Хартия многоуровневого управления	9
§ 7. Программа «Восточное партнерство»	10
ПУБЛИКАЦИИ	12
СТРАТЕГИЯ ЕС ДЛЯ РЕГИОНА БАЛТИЙСКОГО МОРЯ	15



ВВЕДЕНИЕ

В разработке и реализации проектов в рамках региональной политики участвует широкий круг акторов, включающий в себя как наднациональные органы ЕС, такие как Европейская Комиссия, Европейский Парламент и Совет ЕС, так и консультативные структуры (такие как Комитет регионов).

Одним из основных институтов, определяющих цели региональной политики и разрабатывающим концептуальные основы программ регионального развития, является Европейская Комиссия, а в ее рамках, - Генеральный директорат по региональной политике (Directorate General for Regional Policy).

Проекты, инициируемые Комиссией, обсуждаются и утверждаются Советом и Европейским Парламентом, которые высказывают свое мнение относительно направления развития региональной политики и размера финансирования.

С 1994 года данная структура принятия решений была дополнена Комитетом регионов. Комитет регионов является совещательным органом и призван представлять интересы региональных властей в процессе выработки дальнейших направлений развития региональной политики. Амстердамский договор позволил Комитету регионов иметь собственные процедурные правила без утверждения их Европейским советом.

За рассматриваемый период на посту Президента Комитета регионов несколько раз сменились руководители. В 2012 г. Президентом Комитета регионов стал г-н Рамон Луис Валькарсель, который сменил на этом посту г-жу Мерседес Брессо. После прошедших в мае 2014 г. выборов в Европейский Парламент, в ходе которых г-н Валькарсель был избран в качестве члена Парламента, его на посту Президента сменил г-н Мишель Лебран.

В 2014 году Комитет регионов отметил 20-летний юбилей своей деятельности. Данному событию был посвящен ряд праздничных мероприятий и презентаций. Особо следует отметить специальную церемонию празднования, которая прошла в рамках пленарной сессии Комитета регионов в конце июня 2014 года. Выступая на открытии церемонии, Президент Комитета регионов г-н Рамон Луис Валькарсель в своей речи сделал акцент на повышении роли органов местного самоуправления в процессе принятия решений в рамках Европейского Союза, а также поддержал идею создания Сената европейских регионов («Senate of the Regions») на базе Комитета регионов.

Мировой финансовый кризис, начавшийся в 2008 году, оказал определяющее влияние на повестку дня европейских институтов и повлиял на пересмотр странами-членами ЕС взглядов на участие в процессах европейской экономической интеграции. Сокращение финансирования ряда наднациональных программ оказало непосредственное влияние на планы и направления регионального развития стран-членов и стало одним из движущих факторов проводимых реформ. Среди таких реформ можно отметить реформу Политики сплочения и Единой сельскохозяйственной политики, а также оптимизацию деятельности отдельных структурных фондов и программ.

Другим важным событием последних лет стал 10-летний юбилей расширения ЕС на страны Центральной и Восточной Европы. Это событие помимо социо-культурного значения имело и экономические последствия: в рамках Политики сплочения в экономику "новых" стран было инвестировано около 117,5 млрд. евро. Согласно европейским экономическим прогнозам, эффект от вступления в ЕС для экономик "новых" государств-членов составит 2,4% роста ВВП ежегодно в период 2007-2025 гг.

Последней страной, присоединившейся к ЕС, стала Хорватия, ставшая членом Европейского Союза 1 июля 2013 г., за 6 месяцев до окончания программного периода 2007-2013 гг., поэтому, согласно законодательству ЕС, все региональные проекты, обозначенные в инвестиционном плане в рамках Политики сплочения, должны быть завершены до 2016 г.

Трансграничное и приграничное сотрудничество остаются в числе приоритетов дальнейшего развития ЕС и в последние годы стали активно развиваться новые направления интеграции. Можно упомянуть о разработке новых Стратегий ЕС для региона Адриатического и Ионического морей и Альпийского региона, а также расширение и активизация программы «Восточное партнерство».



ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

§ 1. Принятие бюджета ЕС на 2014-2020 гг.

Целый ряд вопросов регионального развития был тесно увязан с принятием бюджета ЕС на следующий программный период - 2014 - 2020 гг.

Обсуждение бюджета вызвало активную полемику между Европейской Комиссией и институтами ЕС, которая длилась с конца 2012 года и на протяжении всего 2013 года. Основная дискуссия развернулась вокруг распределения финансовых ресурсов между ключевыми направлениями экономического развития. Достаточно упомянуть специальное заявление комиссара по региональной политике г-на Йоханнеса Хана от 25 сентября 2013 г., а также специально подготовленное членами Комитета регионов мнение по данному вопросу (автор проекта мнения - г-н Люк Ван ден Бранде (Luc Van den Brande)).

Европейская Комиссия настаивала на сокращении финансирования с целью экономии финансовых средств. Представители государств – членов в лице Европейского Парламента и региональных организаций, в частности, Комитета регионов активно лоббировали увеличение или, по крайней мере, сохранение финансирования на прежнем уровне.

Так, в опубликованном мнении члены Комитета регионов призывали еще раз рассмотреть вопрос об увеличении на 200 млн. евро финансирования программы поддержки научных исследований Horizon 2020, на 150 млн. - образовательной программы Erasmus и на 50 млн. евро - программы поддержки малых и средних предприятий COSME в 2014 - 2015 гг. Данные программы играют ключевую роль в стимулировании экономического роста и решении проблемы высокого уровня безработицы среди молодежи в странах Европы.

События вокруг принятия бюджета приняли острую фазу, когда на пленарной сессии Европейского Парламента, которая прошла 21 - 24 октября 2013 г. в Страсбурге, Европейский Парламент и Совет ЕС отказались утверждать т.н. «дополнительную» часть бюджета.

«Дополнительный» бюджет ЕС появился в результате достигнутого компромиссного решения о разделении бюджета ЕС на несколько частей, так как в условиях нынешнего финансового кризиса у Европейского Союза нет возможности оплачивать часть обязательств, взятых ЕС на себя ранее. Фактически, обсуждался вопрос о выделении дополнительно 3,7 млрд. евро.

Более того, ряд депутатов Европейского Парламента прямо обвинили Европейскую Комиссию в запугивании и давлении на них.

Ситуация приняла настолько серьезный характер, что Комитет регионов выпустил специальное заявление, в котором указывал на потенциально возросший риск неспособности ЕС уже в ноябре оплачивать свои счета и вероятность событий, аналогичным тем, что происходили незадолго до этого в США - к риску возникновения технического дефолта.

19 ноября 2013 г. Европейский Парламент одобрил в окончательном чтении бюджет ЕС на 2014-2020 гг., что вызвало позитивные отклики от целого ряда региональных организаций (как Комитета регионов, так и Ассоциации европейских приграничных регионов и Ассамблеи европейских регионов), так как, наконец, были урегулированы противоречия по размерам финансовых отчислений на региональные программы в рамках Политики сплочения.

По сравнению с бюджетом предыдущего периода его размер сократился на 3 % и составил 959 млрд. евро, что является уступкой со стороны Европейской Комиссии, которая предлагала более урезанный вариант бюджета. Негативным моментом является тот факт, что уже второй год подряд бюджет ЕС является дефицитным. По итогам 2013 г. расходы превысили доходную часть на 20 млрд. евро, данную сумму предлагается погасить из бюджетов стран-членов уже в следующем году. На взгляд членов Комитета регионов, существуют серьезные опасения закрепления данной тенденции, когда проблема бюджетного дефицита будет решаться путем простого переноса долгов предыдущего периода на следующий год, как это уже произошло в 2012 году.



§ 2. Реформа Политики сплочения

Непростая ситуация, которая сложилась в ходе процедуры принятия бюджета ЕС, была тесно увязана с необходимостью проведения целого ряда реформ, направленных на улучшение взаимодействия между различными программами развития на наднациональном и региональном уровнях и решения проблемы эффективного расходования средств в условиях их дефицита.

Одной из ключевых реформ стала реформа Политики сплочения.

Из-за финансовых трудностей, с которыми столкнулись европейские страны, возникла необходимость более эффективного и целевого расходования средств. Реформа Политики сплочения направлена на повышение отдачи от реализации региональных программ при сокращении их финансирования.

Среди основных приоритетов – реализация проектов, направленных на повышение занятости (особенно молодежи), стимулирование экономического роста (приоритет отдается поддержке малых и средних предприятий), развитие сферы НИОКР, энергетическая безопасность, а также достижение цели устойчивого развития территорий и регионов. Основное направление изменений в Политике сплочения – концентрация усилий на реализации целей, заложенных в Стратегии "Европа 2020".

В ходе реформы Политики сплочения в единый правовой документ были объединены существующие законодательные акты, регулирующие деятельность различных структурных фондов, финансирующих реализацию проектов в рамках Политики сплочения (ЕФРР, ЕСФ, Фонд сплочения, Европейский с/х фонд, Европейский фонд развития морских территорий и рыболовства). В документ также были включены регламенты, регулирующие деятельность Европейских группировок территориального сотрудничества (ЕГТС) и ряд документов, регулирующих деятельность институциональных структур в области социального развития и занятости – Фонда солидарности ЕС ("European Union Solidarity Fund"), Программы по социальным изменениям и инновациям ("Programme for Social Change and Innovation"), Европейского фонда глобализации ("European Globalisation Adjustment Fund"), инициативы в сфере занятости молодежи ("Youth employment initiative").

В 2014 году со странами-членами ЕС были заключены «Соглашения о партнерстве», при этом государства-члены получили возможность объединять финансовые ресурсы из разных структурных фондов в один "мультифонд", образуя т.н. "multi-fund" programmes для реализации комплексных программ регионального развития.

С учетом наблюдавшихся в последние годы финансовых проблем в ряде стран ЕС, реформа Политики сплочения предусматривает взаимозависимость финансирования региональных программ и рекомендаций Европейского Совета. Так, «Соглашение о партнерстве» может быть пересмотрено в случае ухудшения состояния экономики страны-члена и необходимости выполнения страной структурных реформ.

Порядок процедуры подписания «Соглашений о партнерстве» между Европейской Комиссией и государствами-членами следующий: каждое государство-член представляет текст «Соглашения о партнерстве» Комиссии в течение 4-х месяцев с момента вступления в силу постановления. В свою очередь Комиссия вносит свои замечания в течение 3-х месяцев с даты подачи государством-членом текста Соглашения и обязана принять окончательный вариант текста Соглашения не позднее 4-х месяцев с момента его представления при условии, что государство-член учел все замечания, сделанные Комиссией. Это означает, что «Соглашения о партнерстве» должны быть приняты не позднее конца августа 2014 года.

Положение устанавливает, что т.н. «Оперативные программы» должны быть разработаны государствами-членами в течении 3-х месяцев после принятия «Соглашений о партнерстве». Комиссия вносит свои замечания в течение 3-х месяцев с даты подачи текста «Оперативной программы» и обязана принять окончательный вариант «Оперативной программы» не позднее 6-ти месяцев с момента ее подачи, при условии, что государство-член должным образом принял во внимание все замечания Комиссии. Таким образом, «Оперативные программы» должны быть приняты в окончательном варианте не позднее января 2015 года.



После продолжительной многомесячной работы по выработке и согласованию текстов и финансовых показателей «Соглашений о партнерстве» между государствами-членами и Европейской Комиссией, в мае 2014 г., наконец, начался этап их официального подписания.

Реформа Политики сплочения вызвала целый ряд критических замечаний.

На пленарном заседании Комитета регионов, которое состоялось 29 ноября в Брюсселе, Президент Комитета регионов г-н Рамон Луис Валькарсель выступил с речью, в которой назвал несправедливым «принцип макроэкономической обусловленности», когда ввиду необходимости финансовой консолидации возможно замораживание выделения средств из структурных фондов и пригрозил обратиться в Суд ЕС в случае сохранения данного пункта в итоговом документе. Ряд членов Комитета регионов также выразили обеспокоенность запланированным снижением уровня финансовой поддержки сельскохозяйственных регионов.

Несмотря на то, что в ноябре Европейский Парламент утвердил финансовый бюджет ЕС на 2014-2020 гг., в котором определены основные параметры будущей Политики сплочения, дискуссии по данному вопросу были продолжены. Можно упомянуть о состоявшемся 17 декабря в Брюсселе совместном заседании Комиссии по территориальному сотрудничеству Комитета регионов (COTER) и Комитета по региональному развитию Европейского Парламента (REGI), на котором обсуждались вопросы эффективной реализации намеченных изменений в рамках реформы Политики сплочения.

В декабре в официальном журнале «Official Journal of the EU» были опубликованы новые правила, законодательно регулирующие инвестиционную политику в рамках Политики сплочения на 2014-2020 гг.¹. Публикация означает официальное вступление данных правил в силу.

¹ Полный текст в «Official Journal of the EU»: <http://new.eur-lex.europa.eu/oj/direct-access.html?locale=en>



§ 3. Реформа Единой сельскохозяйственной политики

Одной из наиболее обсуждаемых реформ стала реформа Единой сельскохозяйственной политики ЕС.

12 октября 2011 г. Комиссия представила проект реформы Единой сельскохозяйственной политики².

После почти двух лет переговоров между Европейской Комиссией, Европейским Парламентом и Советом, 26 июня 2013 г. было достигнуто политическое соглашение, в котором содержались основные положения реформы³.

16 декабря 2013 г. Совет министров сельского хозяйства ЕС официально утвердил четыре основные положения будущей реформы, в ноябре они были утверждены Европейским Парламентом. 20 декабря 2013 г. основные положения реформы были опубликованы в Официальном журнале Европейского Союза⁴.

Кроме того, с целью эффективного исполнения достигнутого соглашения между Европейской Комиссией, Европейским Парламентом и Советом был принят ряд законодательных актов (delegated acts), в которых более конкретно обозначены отдельные положения реформы.

11 марта 2014 г. Европейская комиссия приняла первый пакет данных законодательных актов⁵.

Основные положения реформы связаны с более эффективным расходованием выделяемых финансовых средств. Так, на получение субсидий могут претендовать лишь те производители, которые доказали эффективность собственного производства.

Было принято решение об ограничении максимально возможной суммы субсидий в размере 300 тыс. евро, что, в первую очередь, направлено на повышение конкурентоспособности средних и малых с/х предприятий по сравнению с крупными игроками в данном секторе.

Ряд мер направлены на улучшение экосистемы и поддержку производства органических продуктов: при выделении средств, 30% суммы должны быть привязаны к реализации проектов, которые способствуют эффективному использованию исчерпаемых природных ресурсов.

Часть нововведений взаимосвязана с политикой Европейской Комиссии по созданию дополнительных рабочих мест среди молодежи. Так, для начинающих фермеров в возрасте до 40 лет предполагается выделение дополнительных мер экономической поддержки на протяжении первых пяти лет работы.

Кроме того, сокращен ряд бюрократических процедур при предоставлении субсидий.

Надо отметить, что несмотря на достаточно жесткую критику, ряд действующих в настоящий момент положений Единой сельскохозяйственной политики ЕС будут сохранены и в следующий программный период. Остались без изменений экспортные субсидии и сохранены производственные квоты, в частности, на сахар – до 2020 г., и на молочные товары – до 2015 г.

² Текст предложенного Европейской Комиссией проекта реформы Единой сельскохозяйственной политики доступен по адресу: http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/index_en.htm

³ Более подробная информация о соглашении между Европейской Комиссией, Европейским Парламентом и Советом по адресу: http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/agreement/index_en.htm

⁴ Текст доступен по адресу: http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legislation/index_en.htm

⁵ Более подробная информация по адресу: http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/implementation/index_en.htm



§ 4. Реформа Фонда солидарности

Другая реформа, которая проводилась по непосредственной инициативе комиссара ЕК по региональной политике г-на Йоханнеса Хана, была реформа Фонда солидарности⁶.

Напомним, что Фонд Солидарности был создан с целью оказания финансовой помощи странам и регионам в случае природных или техногенных катастроф.

Разработанный г-ном Йоханнесом Ханом законопроект предусматривал сокращение бюрократической процедуры при принятии решения о выделении финансовой помощи, что, по замыслу, должно способствовать более оперативному оказанию помощи пострадавшим регионам.

В документе также содержатся более четкие критерии при отборе регионов-получателей финансовой помощи (объем выделенных средств не должен превышать 1,5% от ВВП страны). Кроме того, в новых правилах содержатся более четкие критерии ситуаций, когда можно получить помощь из средств Фонда солидарности: ущерб должен превышать 1,5% от регионального ВВП, при этом для т.н. "заморских" территорий порог снижен до 1% от ВВП⁷.

Законопроект предусматривал возможность выделения авансового платежа в случае, если регион обращается за помощью в первый раз (10% от предполагаемого объема финансовой помощи, но не более 30 млн. евро).

Кроме того, в документе предусмотрены меры по превентивному реагированию: страны и регионы-получатели финансовой помощи должны будут отчитываться о реализации долгосрочных стратегий по предотвращению повторения в будущем аналогичных катастроф

В июле 2014 г. после продолжительной многомесячной работы по выработке и согласованию новые правила выделения финансовой помощи в рамках Фонда солидарности ЕС вступили в силу.

⁶ Полный текст документа доступен по адресу:

http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/solidarity/pdf/eusf_proposal_25072013.pdf

⁷ Новые правила опубликованы в официальном журнале ЕС: eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2014:189:FULL&from=EN



§ 5. Стратегии для Альпийского региона и Адриатического и Ионического морей. INTERREG EUROPE

Среди других событий следует упомянуть начало публичного обсуждения проектов двух макроэкономических стратегий - Стратегии ЕС для региона Адриатического и Ионического морей⁸ и Стратегии ЕС для Альпийского региона.

Обе стратегии будут базироваться на опыте действующих в настоящее время Стратегии ЕС для Балтийского региона (принята в октябре 2009 г.) и Стратегии ЕС для Дунайского региона (вступила в силу в июне 2011 г.).

Стратегия ЕС для Адриатического и Ионического морей, которая должна быть принята до конца 2014 г., будет охватывать восемь стран: четыре государства-члена ЕС (Хорватия, Греция, Италия, Словения) и четыре страны, не входящие в ЕС (Албания, Босния и Герцеговина, Черногория, Сербия) и будет включать в себя Морскую стратегию для Адриатического и Ионического морей ("Maritime Strategy for the Adriatic and Ionian Seas"), принятую Европейской Комиссией 30 ноября 2012 г.

Стратегия ЕС для Альпийского региона, которая должна быть подготовлена к июню 2015 г., будет охватывать альпийские регионы пяти стран-членов ЕС (Австрия, Франция, Германия, Италия и Словения) и две страны, не входящие в ЕС (Лихтенштейн и Швейцария). Ранее региональные проекты в Альпийском регионе финансировались в рамках программы INTERREG IVB.

Сама общеевропейская программа «INTERREG EUROPE» и направления ее развития на период 2014-2020 гг. активно обсуждались в ходе общественной дискуссии, которая проходила с 10 января до 21 марта 2014 г.

Напомним, что «INTERREG» является транснациональной программой сотрудничества в рамках ЕС, которая уделяет особое внимание программам, реализуемым в рамках структурных и инвестиционных фондов с целью достижения целей экономического роста и занятости, а также развития европейского межтерриториального сотрудничества. По периодами различаются INTERREG I (действовала в 1989–1993 гг.), INTERREG II (1994–1999 гг.), INTERREG III (2000–2006 гг.), INTERREG IV (2007–2013 гг.).

Новая программа «INTERREG EUROPE» будет направлена на достижение четырех тематических целей:

- Стимулирование технологического развития, развитие научных исследований и рост инноваций в экономике

- Повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий;
- Поддержка перехода к низкоуглеродной экономике во всех отраслях;
- Защита окружающей среды и повышение эффективности использования природных ресурсов.

В рамках программы предусматриваются два вида взаимодействия:

- Программа будет финансировать проекты межрегионального сотрудничества, которые позволяют партнерам из различных государств-членов ЕС, а также Норвегии и Швейцарии совместно работать над проектами, направленными на достижение заявленных целей общей региональной политики. Переняв успешный опыт от других партнеров по проекту, регионы, участвующие в этих проектах, должны в свою очередь улучшить свои программы и практику их реализации.

- Программа будет оказывать помощь всем европейским регионам посредством политики обучения⁹

Бюджет программы «INTERREG EUROPE» должен быть утвержден Европейским парламентом. В рамках предварительного соглашения, которое было достигнуто на переговорах Европейской Комиссии с Европейским Парламентом в июне 2013 года, на программу «INTERREG EUROPE» будет выделено €359 млрд. евро.

Помимо публичной консультации с общественностью, которая проходила вплоть до 21 марта 2014 года, консультации с представителями регионов будут продолжаться до согласования и подписания всех "Операционных программ".

⁸ Текст Стратегии ЕС для региона Адриатического и Ионического морей по адресу:

http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/eusair/pdf/scoping_paper.pdf

⁹ Полный текст проекта программы «INTERREG EUROPE» доступен по адресу:

[www.interreg4c.eu/fileadmin/User_Upload/PDFs/INTERREG EUROPE Cooperation Programme draft.pdf](http://www.interreg4c.eu/fileadmin/User_Upload/PDFs/INTERREG_EUROPE_Cooperation_Programme_draft.pdf)



§ 6. Соглашение о сотрудничестве между Европейским Парламентом и Комитетом регионов. Хартия многоуровневого управления

Особого внимания среди событий заслуживает подписание Комитетом регионов и Европейским Парламентом соглашения о сотрудничестве, которое направлено на укрепление политического взаимодействия между двумя институтами ЕС, призвано оптимизировать выделение финансовых ресурсов на администрирование и усилить роль членов Комитета регионов в законодательной деятельности Парламента. Среди нововведений - возможность для членов Комитета регионов участвовать в специализированном парламентском комитете и принимать активное участие в обсуждении, вносить свои замечания относительно проектов, затрагивающих интересы европейских регионов.

Другим важным событием в повестке дня Комитета регионов стало принятие Хартии многоуровневого управления¹⁰.

Хартия была принята в ходе пленарной сессии Комитета регионов 3 апреля 2014 г. Ее положения предполагают использование основ многоуровневого управления в качестве базового принципа в процессе принятия управленческих решений в странах ЕС.

Партнерами Хартии являются Конгресс местных и региональных представителей Совета Европы, Европейское агентство по фундаментальным правам и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

¹⁰ Официальная страница: <https://portal.cor.europa.eu/mlgcharter/Pages/default.aspx>



§ 7. Программа «Восточное партнерство»

Практически каждый месяц, начиная с июля 2013 г., проходили мероприятия, посвященные теме участия стран-членов программы Восточное партнерство в зоне свободной торговли с ЕС.

В программе «Восточное партнерство» участвуют все 28 стран – члены ЕС и 6 стран «постсоветского» пространства – Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина.

Особо нужно отметить деятельность Комиссии по вопросам гражданства, управления и социальным вопросам Комитета регионов (CIVEX) и Конференции местных и региональных властей участников программы "Восточное партнерство" (CORLEAP).

CORLEAP (Conference of Regional and Local Authorities for the Eastern Partnership) был создан в 2011 г. с целью представить точку зрения представителей органов местной власти государств-участников программы.

По итогам прошедшего 3 сентября 2013 г. в Вильнюсе III ежегодного совещания CORLEAP было принято коммюнике, в котором были обозначены три главных препятствия, которые стоят на пути дальнейшего развития процессов демократизации. Среди них:

- отсутствие финансовой самостоятельности и ограниченные финансовые возможности;
- необходимость реформы государственного управления;
- проблема сохраняющегося ограниченного территориального сотрудничества в рамках Восточного партнерства.

Обострившаяся после февральских событий ситуация на Украине нашла отражение в специальном заявлении Комитета регионов, посвященное референдуму в Крыму, которое было опубликовано в марте 2014 г. В своем заявлении Комитет регионов призывает к уважению и соблюдению Конституции Украины и называет референдум "незаконным и проводящимся по военным давлением вооруженных сил Российской Федерации".

3 апреля 2014 г. прошла встреча членов Комитета регионов с вице-премьером Украины г-ном Владимиром Гойзманом, в ходе которой была достигнута договоренность о расширении сотрудничества на региональном уровне и была принята резолюция, в которой обозначены направления дальнейшей кооперации.

Кроме того, 8 апреля 2014 г. в Брюсселе прошло заседание Комиссии по вопросам гражданства, управления и институциональным отношениям Комитета регионов (CIVEX), в ходе которого обсуждалась ситуация на Украине и возможные меры институциональной поддержки проводимым в стране реформам.

И уже в конце апреля 2014 г. состоялся визит делегации Ассамблеи европейских регионов во главе с Президентом Ассамблеи г-жой Ханде Очан Бозатли в ряд регионов Украины. В итоговом заявлении подчеркивается, что представители Ассамблеи выступают категорически против любых форм сепаратизма, однако поддерживают стремление регионов по реформе территориального устройства Украины.

В июле Комитет регионов активно участвовал в выработке позиции по ситуации на Украине. Делегация Комитета регионов во главе с новым Президентом Комитета регионов г-ном Мишелем Лебраном по приглашению вице-преьера Украины Владимира Гройсмана посетила Киев для обсуждения вопроса децентрализации управления в стране.

Кроме того, на заседании CORLEAP, которое состоялось 22 июля, ситуация на Украине обсуждалась в свете улучшения взаимодействия в рамках программы «Восточное партнерство» и приближения ее непосредственно к гражданам. На заседании выступил представитель от Грузии г-н Мамука Абаладзе (являющийся одновременно вице-председателем CORLEAP), который в своем выступлении особо затронул тему задачи реализации структурных реформ в странах, подписавших Соглашение об ассоциации (Молдавии, Украины и Грузии). Следующее заседание CORLEAP состоится 27 сентября в Тбилиси (Грузия).

Среди других шагов по реализации сотрудничества приграничных регионов в рамках программы «Восточное партнерство» следует упомянуть открытие в г. Харьков (Украина) информационного бюро Ассоциации европейских приграничных регионов.



Ситуация на Украине отразилась и на формате проведения мероприятий в рамках Европейской стратегии ЕС для региона Балтийского моря. Так, в ситуации принятых в отношении России санкций было объявлено о понижении дипломатического уровня российских участников Форума Стратегии ЕС для региона Балтийского моря и "Turku Baltic Sea Days". Вместо изначально планируемого участия премьер-министра Российской Федерации Дмитрия Медведева состав российской делегации был представлен замглавой департамента Министерства иностранных дел.



ПУБЛИКАЦИИ

В рассматриваемый период был опубликован целый ряд аналитических исследований, посвященных проблемам регионального развития.

В марте 2013 г. был опубликован текст Руководства по реализации программ в рамках Политики сплочения в 2007-2013 гг.¹¹. Кроме того, в апреле был опубликован «Стратегический доклад о реализации Политики сплочения в 2007-2013 гг.»¹². В документе представлены данные по реализации региональных проектов во всех 27 странах-членах ЕС, которые были профинансированы из средств Европейского фонда регионального развития, Фонда сплочения и Европейского социального фонда.

В апреле 2013 г. вышел в свет отчет, в котором даются среднесрочные оценки результатов финансового участия стран-членов ЕС в региональных программах в 2007-2013 гг.¹³. Согласно принципу «дополнительности» все региональные проекты предполагают помимо финансирования из общеевропейских фондов также субсидирование из бюджетов стран ЕС и из региональных бюджетов. Нынешний финансовый кризис в Европе, согласно выводам отчета, еще раз доказал эффективность данного принципа, который позволяет контролировать целевое расходование средств и эффективную реализацию региональных проектов.

В июле 2013 г. было опубликовано аналитическое исследование, в котором рассматривается, как реализация Политики сплочения способствует достижению целей занятости и экономического роста ("EU Cohesion Policy contributing to employment and growth in Europe")¹⁴.

Среди публикаций 2014 г., посвященных теме Политики сплочения, обращает на себя внимание VI Доклад о Политике сплочения¹⁵. В нем представлены как данные по уже реализованным программам в период 2007-2013 гг., так и оценочные прогнозы экономических эффектов от осуществления проектов в следующий период – 2014-2020 гг. Доклад вызвал критику со стороны Президента Комитета регионов г-на Мишеля Лебрана. По его мнению, в докладе недостаточное внимание уделяется мерам по борьбе с наиболее серьезной европейской проблемой - безработицей.

Можно отметить также доклад Европейского Парламента, в котором дается оценка реализации практики многоуровневого управления в рамках Политики сплочения в период 2007-2013 гг. ("An Assessment of Multilevel Governance in Cohesion Policy 2007-2013")¹⁶, а также аналитический доклад, посвященный развитию регионального сотрудничества в 2013 г. на базе европейских группировок территориального сотрудничества ("EGTC Monitoring Report 2013 – Towards the New Cohesion Policy")¹⁷.

В 2013 году вышел целый ряд исследований, посвященных вопросам городского планирования.

В марте было опубликовано исследование, посвященное реализации проектов в различных городах ЕС, которые получили финансовую помощь из Европейского фонда регионального развития - «Urban development in the EU»¹⁸. В исследовании подробно рассматривается ход реализации 50 проектов и их результаты. Основная цель публикации – выявление интересных идей, решений и методов в области городского управления¹⁹.

¹¹ Текст Руководства по реализации программ в рамках Политики сплочения в 2007-2013 гг. по адресу:

http://ec.europa.eu/regional_policy/information/guidelines/index_en.cfm#1

¹² Полный текст доклада по адресу: http://ec.europa.eu/regional_policy/how/policy/strategic_report_en.cfm#sr2013

¹³ Полный текст отчета по адресу: http://ec.europa.eu/regional_policy/information/reports/index_en.cfm

¹⁴ Полный текст брошюры по адресу: http://ec.europa.eu/regional_policy/information/brochures/index_en.cfm#1

¹⁵ Полный текст доклада по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion6/index_en.cfm

¹⁶ Полный текст исследования по адресу: [www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2014/514004/IPOL-REGI_ET\(2014\)514004_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2014/514004/IPOL-REGI_ET(2014)514004_EN.pdf)

¹⁷ Полный текст исследования доступен по адресу: https://portal.cor.europa.eu/egtc/en-US/Events/Documents/EGTC_MonitoringReport_2013_Paper_pdf.pdf

¹⁸ Текст исследования по адресу:

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/50_projects/urban_dev_erdf50.pdf

¹⁹ Карта проекта: http://ec.europa.eu/regional_policy/activity/urban/goodpracticemap_en.cfm



В июне состоялась презентация исследования "Городское развитие в ЕС: 50 проектов, которые были профинансированы из ЕФФР в 2007-2013 гг."²⁰ Исследование было подготовлено совместно Европейской Комиссией и URBACT. Кроме того, также были презентованы шесть докладов, в которых рассматриваются итоги реализации ряда проектов на городском уровне²¹.

В октябре 2013 года было опубликовано исследование о качестве жизни в европейских городах - "Quality of Life in European Cities"²². Исследование выявило существование ряда негативных тенденций, которые отчасти связаны с последствиями финансового кризиса: проблемы высокой безработицы, сложности с поиском квартиры по доступной цене в крупных городах, снижение доступности получения качественного образования и медицинских услуг. Исследование было официально презентовано комиссаром по региональной политике Йоханнесом Ханом в ходе проведения мероприятия "OPEN DAYS".

Среди других публикаций обращает на себя внимание опубликованное в марте 2013 г. «Руководство по социальным инновациям»²³. В предисловии к изданию комиссар ЕС по региональной политике г-н Йоханнес Хан обратил особое внимание на необходимость решения социальных последствий нынешнего экономического кризиса: "... нам нужно иметь свежий взгляд на социальные последствия не только в сфере занятости, но и в таких сферах как образование, профессиональная подготовка и переподготовка, поддержка предпринимательства, промышленная политика, развитие городов и т.д.

Представляет интерес доклад, подготовленный по заказу Генерального директората по региональной и городской политике (DG REGIO), в котором проанализированы успешные примеры коммуникации в рамках региональной политики ЕС в 2007-2013 гг. («Good practices in EU Regional policy communication 2007-2013 and beyond»)²⁴.

Кроме того, в марте 2014 г. были опубликованы Инновационное табло 2014 (Innovation Union Scoreboard 2014)²⁵ и Региональное инновационное табло 2014 (Regional Innovation Scoreboard 2014)²⁶.

Согласно результатам обоих исследований, Европейский Союз снижает свое отставание от США и Японии, но различия в производительности между государствами-членами ЕС остаются по-прежнему высокими. На региональном уровне, инновационный разрыв увеличивается. Общий рейтинг в рамках ЕС из года в год остается относительно стабильным, со Швецией на верхней строчке, за ней следуют Дания, Германия и Финляндия – четыре страны, которые инвестируют значительно больше других стран в исследования и инновации. Среди стран, положение которых улучшилось наиболее заметно, выделяются Португалия, Эстония и Латвия. В целом прогресс был обусловлен открытостью и привлекательностью европейской системы поддержки инвестиций, а также взаимодействием с бизнес-структурами и коммерциализацией научных знаний, оцениваемым по количеству выданных лицензии и зарубежных доходов от патентов.

Среди других публикаций можно отметить выход в свет предварительной версии исследования Индекса региональной конкурентоспособности ("Regional Competitiveness Index")²⁷. Окончательный вариант будет опубликован в конце сентября 2014 г. и станет составной частью 6 Доклада об экономической и социальной сплоченности ЕС («Sixth report on economic and social cohesion»).

²⁰ Полный текст исследования по адресу: http://ec.europa.eu/regional_policy/information/studies/index_en.cfm#1

²¹ Тексты докладов по адресу: <http://urbact.eu/en/urbact-capitalisation/outputs/reports-cities-of-tomorrow-action-today/>

²² Полный текст исследования доступен по адресу: http://ec.europa.eu/regional_policy/activity/urban/audit/index_en.cfm

²³ Полный текст Руководства по социальным инновациям: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/presenta/social_innovation/social_innovation_2013.pdf

²⁴ Полный текст доклада доступен по адресу: <https://www.yammer.com/regionetwork/#/Threads/show?threadId=350190962>

²⁵ Текст Инновационного табло 2014 (Innovation Union Scoreboard 2014): ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/files/ius/ius-2014_en.pdf

²⁶ Текст Регионального инновационного табло 2014 (Regional Innovation Scoreboard 2014): ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/files/ris/ris-2014_en.pdf

²⁷ Полный текст исследования по адресу: http://ec.europa.eu/regional_policy/information/studies/index_en.cfm#3



Впервые исследование Индекса региональной конкурентоспособности было проведено в 2010 г. Основное внимание уделяется изучению различий в уровнях конкурентоспособности среди европейских регионов. В исследовании отражены те аспекты, которые не отражаются в национальных отчетах, но непосредственным образом влияют на уровень конкурентоспособности отдельных регионов.



СТРАТЕГИЯ ЕС ДЛЯ РЕГИОНА БАЛТИЙСКОГО МОРЯ

Стратегия ЕС для региона Балтийского моря – это первая макрорегиональная стратегия Европейского Союза. Она была принята в 2009 г. и направлена на укрепление сотрудничества в рамках этого большого региона с целью его сбалансированного развития.

22 февраля 2013 г. был опубликован окончательный текст Плана действий для региона Балтийского моря²⁸.

Стратегия должна способствовать реализации флагманских проектов в регионе Балтийского моря и охватывает восемь государств-членов ЕС (Швеция, Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Латвия, Литва и Польша), а также учитывает интересы трех государств, не являющихся членами ЕС (Норвегия, Россия, Белоруссия). Главными целями Стратегии являются рост интеграции в рамках региона, повышение благосостояния населения, сохранение экосистемы Балтийского моря.

Действие Стратегии сосредоточено на 15 приоритетных областях и 5 горизонтальных действиях.

Среди приоритетов Стратегии:

- улучшение транспортной инфраструктуры;
- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса;
- энергетическая безопасность;
- создание стимулов для развития сельского хозяйства, морской и рыболовной отраслей;
- сохранение экосистемы региона Балтийского моря;
- развитие сферы НИОКР, улучшение культурного и научного обмена, туризма;
- снижение уровня организованной преступности.

Ответственность отслеживать соответствие проектов приоритетам Стратегии и контролировать их исполнение возложена на «координаторов приоритетных областей (Priority Area Coordinators) и «лидеров горизонтальных действий» (Horizontal Action Leaders).

Финансирование проектов, отвечающих данным приоритетам, происходит из средств европейских структурных фондов, однако Европейская Комиссия приветствует софинансирование из других источников (из бюджетов государств-участников и финансовых средств региональных организаций). Часть проектов реализуется при финансовой поддержке Европейского инвестиционного банка и Северного инвестиционного банка (Nordic Investment Bank).

В рамках Стратегии было реализовано более 200 проектов трансграничного сотрудничества.

В рамках Стратегии с целью обмена опытом и анализа достигнутых результатов проводится большое количество конференций и семинаров.

Особо нужно отметить ежегодные Форумы Стратегии ЕС для региона Балтийского моря. В 2013 г. Форум проходил 11-12 ноября в г. Вильнюсе (Литва). Основная тематика Форума была связана с вопросами защиты окружающей среды в регионе Балтийского моря.

В 2014 г. Форум Стратегии ЕС для региона Балтийского моря, прошел 3-4 июня, в г. Турку (Финляндия). В работе Форума приняли участие более 1000 делегатов из стран ЕС, Норвегии, России, Беларуси, Украины, США, среди них премьер-министр Финляндии г-н Юрки Катайнен, верховный комиссар по региональной политике ЕС г-н Йоханнес Хан, министр иностранных дел Финляндии г-н Ерки Туомиоя, министр по делам Европейского Союза и внешней торговли г-н Александр Стубб.

В рассматриваемый период вышел в свет ряд публикаций, посвященных реализации Стратегии ЕС для региона Балтийского моря.

В ноябре 2013 г. было опубликовано официальное Заключение Совета ЕС о добавленной стоимости, которую создает реализация макроэкономических стратегий²⁹. Помимо Стратегии для региона Балтийского моря, в Заключении также проанализированы результаты реализации другой макроэкономической Стратегии – для Дунайского региона. В Заключении отмечена необходимость усилить сотрудничество в рамках исполнительных структур с целью достижения целей, заявленных в

²⁸ Текст обновленного Плана действий для региона Балтийского моря :

<http://files.groupspaces.com/EUSBSR/files/674958/0JSK2hnB0Uiv0po2blp8/Action+Plan+2013.doc>

²⁹ Полный текст Заключения доступен по адресу:

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/genaff/139110.pdf



макроэкономических Стратегиях. Кроме того, необходимо сконцентрировать усилия по развитию элементов многоуровневого управления.

В 2014 г. Европейская Комиссия выпустила два аналитических обзора, в которых дается оценка воздействия двух макроэкономических стратегий (Стратегии ЕС для региона Балтийского моря и Стратегии ЕС для Дунайского региона) на развитие экономики регионов³⁰.

Особо нужно отметить информационный бюллетень, в котором рассматриваются возможности финансирования проектов в регионе Балтийского моря³¹. Кроме того, заслуживает внимания брошюра (Horizontal Action Spatial Planning brochure), посвященная вопросам территориального планирования в регионе Балтийского моря³². Цель выхода в свет данного издания состоит в поощрении использования морского и наземного территориального планирования во всех государствах региона и в разработке общего подхода к приграничному сотрудничеству.

³⁰ Документ по адресу:

http://files.groupspaces.com/EUSBSR/files/794741/v4yxvylAwDkTUNmzzALt/COMM_NATIVE_COM_2013_468_REP_ORT_FROM_COMMISSION_EN_V2_P1_728758.pdf

³¹ Полный текст информационного бюллетеня доступен по адресу:

http://files.groupspaces.com/EUSBSR/files/719818/KNtz_E_ICOAS0NWQ2YCN/Fact+sheet+-+Seed+money+facilities+in+the+Baltic+Sea+Region+-+April+2013.pdf

³² Полный текст брошюры по адресу:

http://files.groupspaces.com/EUSBSR/files/727882/mCj2us64j1aw4bGKcUn2/HA_Spatial_Planning_brochure.pdf

