



Обзор основных событий и решений по региональной политике Европейского Союза

ВЫПУСК №22. МАРТ 2014



Обзор подготовлен Международным центром социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» в рамках реализации проекта "Региональная политика Европейского союза" на основе обзора профильных сайтов Европейского Сообщества:

- Комитета регионов (Committee of the Regions) - <http://www.cor.europa.eu/>
- Европейской Комиссии (Regional Policy) - http://ec.europa.eu/regional_policy
- Ассамблеи европейских регионов (Assembly for European Regions) – <http://www.aer.eu/>
- Ассоциации европейских приграничных регионов (Association of European Border Regions) – <http://www.aebr.eu/en/index.php>
- Европейской стратегии для региона Балтийского моря - <http://www.balticsea-region-strategy.eu>

Составитель: научный сотрудник Леонтьевского центра к.э.н.О.Б. Чарушина

СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ СОБЫТИЙ	2
ДОКУМЕНТЫ, МНЕНИЯ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ СООБЩЕНИЯ.....	4
КОНФЕРЕНЦИИ	7
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ	8
ПУБЛИКАЦИИ	9
СТРАТЕГИЯ ЕС ДЛЯ РЕГИОНА БАЛТИЙСКОГО МОРЯ	10



КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ СОБЫТИЙ

Среди событий месяца в первую очередь следует отметить публикацию Европейской Комиссией списка стран, которые уже представили свои варианты **Соглашений о партнерстве** (Partnership Agreements).

Список стран (по дате представления):

Польша - 10/01, Франция - 14/02, Латвия - 15/02, Португалия - 04/02, Литва - 04/02, Словения - 14/02, Финляндия - 17/02, Германия - 26/02, Эстония - 28/02, Дания - 05/03, Нидерланды - 10/03

Таким образом, на сегодняшний момент остаются еще 17 стран - членов ЕС, которые не представили свой текст договора.

Со своей стороны Европейская Комиссия напоминает о том, что последний срок представления Соглашений о партнерстве - 22 апреля.

Активную работу в марте проводил **Комитет регионов**. Так, в марте прошли заседания нескольких комитетов, был опубликован целый ряд документов.

В первую очередь следует отметить **специальное заявление, посвященное референдуму в Крыму**. В своем заявлении Комитет регионов призывает к уважению и соблюдению Конституции Украины и называет референдум "незаконным и проводящимся по военным давлением вооруженных сил Российской Федерации". Кроме того, сообщается, что 2-3 апреля в Брюсселе пройдет пленарная сессия Комитета регионов, на которой помимо обсуждения вопросов, связанных с уровнем безработицы и политики ЕС в регионе Средиземного моря, планируется участие и дискуссия с вице-премьером Украины Владимиром Гройсманом по вопросу о путях стабилизации ситуации в стране.

8 марта в г. **Афины (Греция) состоялся Саммит городов и регионов ЕС**. В мероприятии приняли участие глава Европейской Комиссии г-н Жозе Мануэль Баррозу и Президент Комитета регионов г-н Рамон Луис Валькарсель. Участники Саммита отметили, что препятствием на пути успешной реализации целей "**Стратегия Европа 2020**" является недостаточный уровень участия местных и региональных властей в планировании и реализации проектов. 18 марта в Брюсселе делегация Комитета регионов во главе с г-ном Валькарселем встретилась с Президентом Европейского Совета г-ном Херманом ван Ромпеем для обсуждения позиции региональных властей по реализации «Стратегии Европа 2020». На встрече делегация Комитета регионов передала г-ну ван Ромпею текст принятой на конференции в Афинах Афинской Декларации.

Основные положения **Афинской Декларации**:

1. Необходимо придать Стратегии территориальное измерение. В Стратегии необходимо учитывать разный уровень развития европейских регионов и использовать актуальные статистические данные Европейского Союза после расширения;
2. Необходимо при планировании региональных программ рассматривать региональные и местные власти как равноправных партнеров. В настоящее время сторонами проводятся лишь консультации;
3. Необходимо сделать практику многоуровневого управления стандартным подходом при планировании региональных программ развития;
4. Необходимо скоординировать программу "European Semester" с долгосрочными целями Стратегии 2020. "European Semester" - цикл совместных мероприятий по координации финансовой и структурной политики стран-членов ЕС;
5. Семь флагманских инициатив в рамках Стратегии 2020 должны стать стимулом для улучшения координации различных направлений общеевропейского сотрудничества;
6. Необходима мобилизация финансовых средств с целью долгосрочных инвестиций и оптимизации расходов: Европейская Комиссия должна опубликовать Зеленую книгу, посвященную достижению синергизма в расходовании финансов между всеми уровнями управления. Европейскому Инвестиционному банку следует усилить финансовую поддержку местных и региональных властей;
7. Необходимо стимулировать сотрудничество и обмен опытом на региональном уровне. Необходимо создать платформу для инновационного сотрудничества ("Public Sector Innovation Platform").



Среди других событий месяца можно отметить работу по подготовке **Комитетом регионов** собственного заключения по предложенному Европейской Комиссией проекту **Стратегии ЕС для Адриатического и Ионического морей**. Как ожидается, заключение будет представлено на обсуждение на пленарной сессии Комитета регионов 25-26 июня. В связи с этим, основной докладчик по проекту заключения г-н Жиан Марио Спакка (Gian Mario SPACCA) 19 марта в Брюсселе провел публичную дискуссию для обмена мнениями с представителями региональных ассоциаций.

В марте был опубликован целый ряд **аналитических исследований**, посвященных проблемам регионального развития, в частности, доклад Европейского Парламента, в котором дается оценка реализации практики многоуровневого управления в рамках Политики сплочения в период 2007-2013 гг. ("An Assessment of Multilevel Governance in Cohesion Policy 2007-2013")¹, а также аналитический доклад, посвященный развитию регионального сотрудничества в 2013 г. на базе европейских группировок территориального сотрудничества ("EGTC Monitoring Report 2013 – Towards the New Cohesion Policy")².

Особого внимания заслуживает также доклад, посвященный участию ЕС в повышении уровня занятости и улучшению условий на рынке труда в европейских странах - "Labour law and working conditions - Social Europe guide | Volume 6"³. В докладе рассматриваются примеры успешной реализации региональных программ, финансируемых из европейских структурных фондов. Кроме того, отдельный сюжет посвящен международной тематике, анализируются шаги по распространению социальных трудовых норм ЕС на другие страны.

Кроме того, в марте были опубликованы Инновационное табло 2014 (Innovation Union Scoreboard 2014)⁴ и Региональное инновационное табло 2014 (Regional Innovation Scoreboard 2014)⁵.

Согласно результатам обоих исследований, Европейский Союз снижает свое отставание от США и Японии, но различия в производительности между государствами-членами ЕС остаются по-прежнему высокими. На региональном уровне, инновационный разрыв увеличивается. Общий рейтинг в рамках ЕС из года в год остается относительно стабильным, со Швецией на верхней строчке, за ней следуют Дания, Германия и Финляндия – четыре страны, которые инвестируют значительно больше других стран в исследования и инновации. Среди стран, положение которых улучшилось наиболее заметно, выделяются Португалия, Эстония и Латвия. В целом прогресс был обусловлен открытостью и привлекательностью европейской системы поддержки инвестиций, а также взаимодействием с бизнес-структурами и коммерциализацией научных знаний, оцениваемые по количеству выданных лицензии и зарубежных доходов от патентов.

¹ Полный текст исследования по адресу:

[www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2014/514004/IPOL-REGI_ET\(2014\)514004_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2014/514004/IPOL-REGI_ET(2014)514004_EN.pdf)

² Полный текст исследования доступен по адресу: https://portal.cor.europa.eu/egtc/en-US/Events/Documents/EGTC_MonitoringReport_2013_Paper_pdf.pdf

³ Полный текст исследования доступен по адресу:

ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=de&pubId=7692&type=2&furtherPubs=yes

⁴ Текст Инновационного табло 2014 (Innovation Union Scoreboard 2014):

ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/files/ius/ius-2014_en.pdf

⁵ Текст Регионального инновационного табло 2014 (Regional Innovation Scoreboard 2014):

ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/files/ris/ris-2014_en.pdf



ДОКУМЕНТЫ, МНЕНИЯ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ СООБЩЕНИЯ

7 марта на сайте Комитета регионов опубликовано *специальное обращение Президента Комитета регионов г-на Рамона Луиса Валькарселя, посвященное празднованию Международного женского дня*. В своем обращении г-н Валькарсель особо отметил необходимость борьбы с проявлениями дискриминации по половому признаку, а также снижению разрыва в уровне заработной платы у мужчин и женщин.

Информационное сообщение по адресу: cor.europa.eu/en/news/Pages/message-valcarcel-women-day.aspx

8 марта на сайте Комитета регионов опубликовано информационное сообщение о том, что **8 марта в г. Афины (Греция)** состоялся *Саммит городов и регионов ЕС*.

В мероприятии приняли участие глава Европейской Комиссии г-н Жозе Мануэль Баррозу и Президент Комитета регионов г-н Рамон Луис Валькарсель.

В своем выступлении г-н Валькарсель особо отметил, что прошедшие годы были не из легких для Греции, но, тем не менее, необходимо более широко освещать в прессе ту работу, которую проводили органы ЕС для выведения страны из экономического кризиса.

Участники Саммита отметили, что препятствием на пути успешной реализации целей "Стратегии ЕС 2020" является недостаточный уровень участия местных и региональных властей в планировании и реализации проектов.

Информационное сообщение по адресу: cor.europa.eu/en/news/Pages/regions-cities-athens-declaration.aspx

8 марта на сайте Европейской Комиссии опубликован *список стран, которые уже представили свои варианты Соглашений о партнерстве (Partnership Agreements)*.

Список стран (по дате представления):

Польша - 10/01

Франция - 14/02

Латвия - 15/02

Португалия - 04/02

Литва - 04/02

Словения - 14/02

Финляндия - 17/02

Германия - 26/02

Эстония - 28/02

Дания - 05/03

Таким образом, на сегодняшний момент остаются еще 18 стран - членов ЕС, которые не представили свой текст договора.

Со своей стороны Европейская Комиссия напоминает о том, что последний срок представления Соглашений о партнерстве - 22 апреля.

Информационное сообщение по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/detail.cfm?id=1320&LAN=EN&lang=en

10 марта на сайте Комитета регионов опубликовано информационное сообщение о том, что *Комитет регионов в настоящее время готовит собственное заключение по предложенному Европейской Комиссией проекту Стратегии ЕС для Адриатического и Ионического морей*. Как ожидается, заключение будет представлено на обсуждение на пленарной сессии Комитета регионов **25-26 июня**.

В связи с этим, основной докладчик по проекту заключения г-н Жиан Марио Спакка (Gian Mario SPACCA) **19 марта в Брюсселе** провел публичную дискуссию для обмена мнениями с представителями региональных ассоциаций.

Информационное сообщение по адресу: cor.europa.eu/en/events/Pages/stakeholder-consultation-spacca-eusair.aspx



10 марта на сайте Европейской Комиссии опубликовано информационное сообщение о том, что в течение всего марта в различных городах Хорватии по выходным дням будут проходить дни открытых дверей, посвященные реализации программ регионального развития в Хорватии в 2007-2013 гг.

Официальная страница: nyiltnap.szechenyi2020.hu/

Информационное сообщение по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/detail.cfm?id=1324&LAN=EN&lang=en

14 марта на сайте Комитета регионов опубликовано специальное заявление, посвященное предстоящему референдуму в Крыму. В своем заявлении Комитет регионов призывает к уважению и соблюдению Конституции Украины и называет предстоящий референдум "незаконным и проводящимся под военным давлением вооруженных сил Российской Федерации".

Информационное сообщение по адресу: cor.europa.eu/en/news/Pages/Crimea-Referendum-Statement-CORLEAP-Valcarcel-Abouladze.aspx

18 марта на сайте Комитета регионов опубликовано информационное сообщение о том, что **18 марта в Брюсселе делегация Комитета регионов во главе с Президентом Комитета регионов г-ном Рамоном Луисом Валькарселем встретила с Президентом Европейского Совета г-ном Херманом ван Ромпеем для обсуждения позиции региональных властей по реализации европейской Стратегии роста (Стратегия Европа 2020)**. На встрече делегация Комитета регионов передала г-ну ван Ромпею текст принятой на конференции в Афинах 7 марта Афинской Декларации.

Основные положения Афинской Декларации:

- Необходимо придать Стратегии территориальное измерение. В Стратегии необходимо учитывать разный уровень развития европейских регионов и использовать актуальные статистические данные Европейского Союза после расширения;
- Необходимо при планировании региональных программ рассматривать региональные и местные власти как равноправных партнеров. В настоящее время проводятся лишь консультации;
- Необходимо сделать практику многоуровневого управления стандартным подходом при планировании региональных программ развития;
- Необходимо скоординировать программу "European Semester" с долгосрочными целями Стратегии 2020. "European Semester" - цикл совместных мероприятий по координации финансовой и структурной политики стран-членов ЕС;
- Семь флагманских инициатив в рамках Стратегии 2020 должны стать стимулом для улучшения координации различных направлений общеевропейского сотрудничества;
- Необходима мобилизация финансовых средств с целью долгосрочных инвестиций и оптимизации расходов: Европейская Комиссия должна опубликовать Зеленую книгу, посвященную достижению синергизма в расходовании финансов между всеми уровнями управления. Европейскому Инвестиционному банку следует усилить финансовую поддержку местных и региональных властей;
- Необходимо стимулировать сотрудничество и обмен опытом на региональном уровне. Необходимо создать платформу для инновационного сотрудничества ("Public Sector Innovation Platform").

Информационное сообщение по адресу: cor.europa.eu/en/news/Pages/Regions-cities-ask-European-Council-reinforce-territorial-dimension-of-EU-growth-strategy.aspx

18 марта на сайте Европейской Комиссии опубликовано информационное сообщение о том, что **13 марта в г. Братислава (Словакия) при участии Европейской Комиссии состоялся семинар, который был посвящен проблемам предотвращения коррупции при использовании финансовых средств из европейских структурных фондов**.

Отдельная сессия на семинаре была посвящена анонсированию нового ИТ-инструмента - "ARACHNE", который позволяет оценивать уровень рискованности регионального проекта.

Информационное сообщение по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/detail.cfm?id=1328&LAN=EN&lang=en



28 марта на сайте Комитета регионов опубликовано информационное сообщение о том, что **2-3 апреля в Брюсселе** пройдет пленарная сессия Комитета регионов, на которой помимо обсуждения вопросов, связанных с уровнем безработицы и политики ЕС в регионе Средиземного моря, планируется участие и дискуссия с вице-премьером Украины Владимиром Гройсманом по вопросу о путях стабилизации ситуации в стране.

Информационное сообщение по адресу: cor.europa.eu/en/news/Pages/ukraine-fule-prime-minister-cor-plenary.aspx

31 марта на сайте Европейской Комиссии опубликовано информационное сообщение о том, что **31 марта в г. Брюсселе** состоялась церемония награждения победителей премии *RegioStars Awards 2014*. Среди победителей этого года - графство Корнуэлл и Западный Уэльс (Великобритания), Гданьск (Польша), регион Паредес (Западная Португалия).

Более подробная информация по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/projects/regiostars/regiostars_en.cfm

Информационное сообщение по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/detail.cfm?id=1304&LAN=EN&lang=en



КОНФЕРЕНЦИИ

14 марта на сайте Европейской Комиссии опубликовано информационное сообщение о том, что **13-14 марта в г. Барселона (Испания)** состоялась конференция, посвященная анализу роли Политики сплочения в поддержке малых и средних предприятий.

Более подробная информация по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/conferences/smes_es/index_en.cfm

Информационное сообщение по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/detail.cfm?id=1325&LAN=EN&lang=en

19 марта на сайте Комитета регионов опубликовано информационное сообщение о том, что **19 марта в Брюсселе** прошла конференция, посвященная вопросам территориального сотрудничества в странах ЕС ("APACHES- Develop building blocks for future territorial cooperation"). Основное внимание на конференции было уделено вопросам развития Фландрии и опыту регионального кластера 'APACHES' в рамках программы Interreg IVB ("Interreg IVB North West Europe Strategic Cluster 'APACHES'").

Программа конференции по адресу: en.vlewa.eu/event/APACHES2014

Информационное сообщение по адресу: cor.europa.eu/en/events/Pages/vlewa-conference0310-7547.aspx

25 марта на сайте Ассоциации европейских приграничных регионов опубликовано информационное сообщение о том, что открыт прием заявок для участия в конференции, посвященной деятельности приграничных регионов ("BORDERS, REGIONS, NEIGHBORHOODS: Interactions and experiences at EU external frontiers"), которая пройдет **27-28 ноября в г. Тарту (Эстония)**.

Информационное сообщение по адресу: www.aebr.eu//en/news/news_detail.php?news_id=346

26 марта на сайте Европейской Комиссии опубликовано информационное сообщение о том, что **26-27 июня в г. Вена (Австрия)** пройдет III ежегодный Форум по Стратегии ЕС для Дунайского региона.

Регистрация для участия в Форуме начнется в конце апреля.

Более подробная информация о предыдущих Форумах:

Форум 2013 г.: ec.europa.eu/regional_policy/conferences/danube_forum2013/index_en.cfm

Форум 2012 г.: ec.europa.eu/regional_policy/conferences/danube_forum2012/index_en.cfm

Информационное сообщение по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/detail.cfm?id=1334&LAN=EN&lang=en



РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

25 марта на сайте [Европейской Комиссии](#) опубликовано информационное сообщение *о трех регионах, руководство которых активно содействует развитию в рамках т.н. "умной специализации"*. Регион Каталония (Испания), регион Сконе (Швеция) и регион Аквитания (Франция) были признаны в качестве образцовых в проведении политики по стимулированию внедрения инноваций в общественный и частный сектора.

Более подробная информация по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/ppt/ris3cat_presentation20032014.ppt

Информационное сообщение по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/detail.cfm?id=1332&LAN=EN&lang=en

ОБЪЯВЛЕНИЯ О КОНКУРСАХ

19 марта на сайте [Европейской Комиссии](#) опубликовано информационное сообщение *о том, что объявлен конкурс на звание модельного региона, в котором созданы наилучшие условия по созданию инновационных кластеров для малых и средних предприятий*.

Кроме того, Европейская Комиссия со своей стороны предлагает европейским регионам воспользоваться технической помощью European Cluster Observatory при разработке проектов по созданию технологических кластеров.

Заявка для участия в конкурсе по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/pdf/call_for_eco_model_demonstrator_regions.pdf

Информационное сообщение по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/detail.cfm?id=1330&LAN=EN&lang=en



ПУБЛИКАЦИИ

5 марта на сайте Европейской Комиссии опубликовано информационное сообщение о выходе в свет *Инновационного табло 2014 (Innovation Union Scoreboard 2014)* и *Регионального инновационного табло 2014 (Regional Innovation Scoreboard 2014)*.

Согласно результатам исследования, Европейский Союз снижает свое отставание от США и Японии, но различия в производительности между государствами-членами ЕС остаются по-прежнему высокими. На региональном уровне, инновационный разрыв увеличивается. Общий рейтинг в рамках ЕС из года в год остается относительно стабильным, со Швецией на верхней строчке, за ней следуют Дания, Германия и Финляндия – четыре страны, которые инвестируют значительно больше других стран в исследования и инновации. Среди стран, положение которых улучшилось наиболее заметно, выделяются Португалия, Эстония и Латвия. В целом прогресс был обусловлен открытостью и привлекательностью европейской системы поддержки инвестиций, а также взаимодействием с бизнес-структурами и коммерциализацией научных знаний, оцениваемые по количеству выданных лицензии и зарубежных доходов от патентов.

Текст Инновационного табло 2014 (Innovation Union Scoreboard 2014): ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/files/ius/ius-2014_en.pdf

Текст Регионального инновационного табло 2014 (Regional Innovation Scoreboard 2014): ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/files/ris/ris-2014_en.pdf

Информационное сообщение по адресу:

ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/detail.cfm?id=1317&LAN=EN&lang=en

10 марта на сайте Ассоциации европейских приграничных регионов опубликовано информационное сообщение о том, что вышел в свет доклад *Европейского Парламента*, в котором дается оценка реализации практики многоуровневого управления в рамках Политики сплочения в период 2007-2013 гг ("An Assessment of Multilevel Governance in Cohesion Policy 2007-2013").

Полный текст исследования по адресу:

[www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2014/514004/IPOL-REGI_ET\(2014\)514004_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2014/514004/IPOL-REGI_ET(2014)514004_EN.pdf)

Информационное сообщение по адресу: www.aebr.eu//en/news/news_detail.php?news_id=340

20 марта на сайте Ассоциации европейских приграничных регионов опубликовано информационное сообщение о выходе в свет доклада, посвященного участию ЕС в повышении уровня занятости и улучшению условий на рынке труда в европейских странах - "Labour law and working conditions - Social Europe guide | Volume 6". В докладе рассматриваются примеры успешной реализации региональных программ, финансируемых из европейских структурных фондов. Кроме того, отдельный сюжет посвящен международной тематике, анализируются шаги по распространению социальных трудовых норм ЕС на другие страны.

Полный текст исследования доступен по адресу:

ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=de&pubId=7692&type=2&furtherPubs=yes

Информационное сообщение по адресу: www.aebr.eu//en/news/news_detail.php?news_id=344

26 марта на сайте Комитета регионов опубликовано информационное сообщение о выходе в свет *аналитического доклада, посвященного развитию регионального сотрудничества в 2013 г. на базе европейских группировок территориального сотрудничества ("EGTC Monitoring Report 2013 – Towards the New Cohesion Policy")*

Полный текст исследования доступен по адресу: https://portal.cor.europa.eu/egtc/en-US/Events/Documents/EGTC_MonitoringReport_2013_Paper_pdf.pdf

Информационное сообщение по адресу: cor.europa.eu/en/news/Pages/45-egtc-established-by-end-of-2013.aspx



СТРАТЕГИЯ ЕС ДЛЯ РЕГИОНА БАЛТИЙСКОГО МОРЯ

24 марта на сайте Европейской стратегии для региона Балтийского моря опубликовано информационное сообщение *о том, что открыта регистрация для участия в V ежегодном Форуме Европейской стратегии для региона Балтийского моря, который пройдет 3-4 июня в г. Турку (Финляндия).*

Регистрация для участия на официальной странице Форума по адресу: <http://www.bsr2014.eu/>

Информационное сообщение по адресу: www.balticsea-region-strategy.eu/communication/news/590662-registrations-open-for-the-5th-annual-forum-of-the-eusbsr

27 марта на сайте Европейской стратегии для региона Балтийского моря опубликовано информационное сообщение *о том, что Агентство по экономическому и региональному росту Швеции (Swedish Agency for Economic and Regional Growth) выпустило ознакомительную брошюру о деятельности Европейской стратегии для региона Балтийского моря.*

С брошюрой можно ознакомиться по адресу: www.balticsea-region-strategy.eu/images/docs2014/%C3%96stersj%C3%B6strategin_eng_140327B.pdf

Информационное сообщение по адресу: www.balticsea-region-strategy.eu/communication/news/590663-handbook-for-eusbsr-beginners-released

